



De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement

La 2ème Consultation Nationale Maroc

Rabat
Les 21 et 22 octobre 2011

ESPACE ASSOCIATIF

55, Rue Melouiya, Appt.1, Agdal, Rabat

Tél. : 05 37 77 43 41/Fax : 05 37 77 41 83

www.espace-associatif.ma

contact@espace-associatif.ma

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

SOMMAIRE

Introduction

I- Contextualisation

I-1. Cadre international de l'efficacité de la contribution de la société civile au développement.

I-2. Contexte national

II- La consultation nationale

II-1. Objectifs et résultats attendus

II-2. Déroulement des travaux

III- Le rapport de la consultation

III-1. Principales questions abordées

- Critiques adressées au système d'aide au développement***
- Principales idées émises sur l'efficacité du développement (ED) des OSC***
- Difficultés et contraintes internes des OSC***

III-2. Recommandations et messages clés

Conclusion

**De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc**

Introduction

IV- Contextualisation

I-1. Cadre international de l'efficacité de la contribution de la société civile au développement.

Conscientes de leurs apports singuliers et cruciaux par leur action innovante de changement et de transformation sociale, mais aussi de leurs contraintes et des défis auxquels elles s'exposent en tant qu'acteurs du développement, les OSC se sont engagées à prendre des mesures afin de s'améliorer et de rendre pleinement compte de leurs pratiques de développement. Le *Forum ouvert sur l'efficacité de la contribution des OSC au développement*, qui est un processus mondial et entièrement participatif mené par les OSC, a déterminé la vision et les principes essentiels qui définissent et guident une pratique de développement efficace des OSC.

Les *Principes d'Istanbul sur l'efficacité de la contribution des OSC au développement* examinés et adoptés à Istanbul en septembre 2010 sont le fruit d'une vaste consultation menée auprès de milliers d'OSC dans plus de 70 pays et secteurs. Compte tenu de la diversité des OSC, aussi bien en termes de vision, de mandat, d'approche, d'impact des actions de développement et de couverture thématique et géographique des OSC, les *Principes d'Istanbul* doivent être mis en œuvre selon des modalités judicieuses, mais adaptées aux différents contextes dans lesquels opère chaque OSC.

Les *Principes d'Istanbul* constituent l'épine dorsale du *Cadre International sur l'Efficacité de la contribution des OSC au Développement* adopté en juin 2011 par la Deuxième Assemblée Mondiale, tenue à Siem Reap (Cambodge). Ce *Cadre* explique aux OSC comment interpréter et aligner leurs pratiques sur les *Principes d'Istanbul*, en fonction de leur conjoncture locale et sectorielle.

En tant qu'acteurs du développement, les OSC sont largement tributaires du contexte dans lequel elles opèrent. Les politiques et les pratiques de tous les gouvernements, y compris quand ils agissent en tant que donateurs,

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

influencent et conditionnent la capacité des OSC à s'engager dans le développement. Dans les faits, les OSC ne pourront avancer dans la mise en œuvre des *Principes d'Istanbul* que si les gouvernements créent des conditions propices pour ce faire, en élaborant des politiques, des lois et des réglementations conformes à ces principes.

Lors du 3ème Forum de haut niveau (FHN) d'Accra, en 2008, les gouvernements se sont engagés à œuvrer avec les OSC à l'instauration de conditions favorables à une optimisation de leur contribution au développement. Depuis, de nombreuses OSC des pays donateurs comme des pays en développement ont ressenti une détérioration de leurs conditions de travail. Le *Forum ouvert* se félicite par conséquent du travail accompli par l'Équipe spéciale plurilatérale *sur l'efficacité de la contribution des OSC au développement*, sur les questions liées à l'environnement favorable et sur les principales conclusions qui en découlent en vue de la préparation du 4ème Forum de haut niveau de Busan (29 novembre-01 décembre 2011), toute cette production contribuant de manière positive à construire et renforcer les conditions propices à la contribution des OSC au développement.

Ce cadre international sur *l'efficacité de la contribution des OSC au développement*, forme le socle à partir duquel les OSC, au travers de la *Plateforme BetterAid*, peuvent collaborer et s'engager aux côtés de tous les acteurs de développement pour atteindre les objectifs du 4ème FHN prévu à Busan à même de reconnaître les résultats du *Forum ouvert* et à entériner les *Principes d'Istanbul* comme base incontournable de toutes leurs politiques d'engagement et d'appui à la société civile dans la sphère du développement.

I-2. Contexte national

Au Maroc, la nouvelle constitution adoptée et le projet de la régionalisation avancée ouvrent des opportunités historiques sur la voie de sa modernisation et de son développement durable. La mise à profit de ces opportunités exige, cependant, la mise en place des institutions fortes jouissant de la confiance de

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

la population et favorisant l'implication directe des citoyennes et citoyens dans le processus de prise de décision. De même, la régionalisation avancée est un chantier de grande ampleur qui ne peut produire ses effets escomptés en termes de modernisation des structures de l'Etat et de déclenchement du développement participatif que si toutes les composantes de la communauté territoriale, dont notamment les Organisations de la société civile (OSC), trouvent leur place dans les organes de gouvernance territoriale.

La société civile est en effet un acteur central de tout système de gouvernance globale et territoriale. Pour renforcer l'implication directe de la population dans la gestion de la chose publique au niveau territorial, la nouvelle constitution, dans son article 139, invite les conseils territoriaux à mettre en place des mécanismes participatifs de dialogue et de concertation pour favoriser la participation du simple citoyen et des associations à l'élaboration et au suivi des programmes de développement.

Par ailleurs, la nouvelle constitution institue, dans son article 33, la création du conseil consultatif de la jeunesse et de l'action associative qui est, selon l'article 170, une instance consultative chargée d'examiner les préoccupations des jeunes et de proposer des éléments de politiques permettant la promotion des jeunes et leur insertion dans la vie communautaire. Cette liaison, voulue par la nouvelle constitution, entre la promotion de la jeunesse et l'action associative, autant qu'elle consacre la place de l'espace associatif en tant que cadre approprié d'encadrement et d'éducation civique des jeunes, confie au secteur associatif une tâche lourde qu'il ne peut s'acquitter avec succès sans être doté des moyens nécessaires et des possibilités de participer directement à la prise de décision.

Au fil du temps, la société civile, au Maroc, a accumulé de riches expériences en matière de gestion de la chose publique et a montré ses capacités de jouer le rôle d'un véritable partenaire de développement. Les OSC constituent, en fait, une véritable force de proposition, un espace privilégié d'encadrement, d'éducation civique et de transmission des valeurs de solidarité et du

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

bénévolat, un relais important pour la mobilisation et l'adhésion des populations aux actions et politiques publiques, un acteur efficace en matière de réalisation des actions de développement par la base.

La commission consultative de la régionalisation a déjà formulé certaines propositions pour la participation directe de la population et des associations. Il s'agit, notamment, de la mise en place des dispositifs consultatifs, l'élaboration d'un cadre de référence de partenariat et le renforcement des capacités des associations en mettant à leur disposition des informations, des locaux et des moyens logistiques.

C'est dans cette perspective à double portée, nationale et internationale, marquée par la tenue du 4^{ème} Forum de Haut Niveau (FHN) à Busan (Corée), que la 2^{ème} consultation nationale sur l'efficacité du développement a été organisée les 21 et 22 octobre à l'initiative du groupe de travail marocain composé de l'Espace Associatif, la ligue Démocratique des Droits de la Femme et l'Association 3^{ème} Millénaire. Outre les représentants des Organisations de la Société Civile (OSC) œuvrant dans divers domaines de développement, la 2^{ème} journée de la consultation a connu la participation d'acteurs institutionnels, bailleurs de fonds et partenaires.

V- La consultation nationale

La dimension aide au développement constitue aujourd'hui un des enjeux majeurs dans les rapports entre les pays du Nord et pays du Sud.

Depuis le déclenchement du processus international en mars 2005, avec l'adoption conjointe par les gouvernements et les donateurs de la déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement, les OSC ont jugé insuffisant leur apport dans cette action. Parmi les attentes des OSC figure le déplacement du débat international sur l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement envers une meilleure implication.

En septembre 2008 Les OSC ayant été reconnu par les accords d'Accra en vue de manifester leur engagement effectif dans le processus d'amélioration de

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

l'impact et de la qualité de l'aide au développement. Ce processus a abouti, en février 2009, à la reconnaissance des OSC comme acteur à part entière dans le groupe de travail sur l'efficacité de l'aide. Cette reconnaissance a été à l'origine de la création de l'Open Forum sur l'efficacité de l'aide au développement qui a pour objectif de servir de plateforme et d'espace d'apprentissage et d'échanges entre les OSC en vue d'instaurer une appropriation commune et inclusive des concepts et mécanismes d'amélioration de leur propre performance et de l'impact de leur action en matière de développement.

C'est dans cette optique que l'organisation de **la deuxième Consultation nationale au Maroc sur l'efficacité du développement des OSC** a été l'occasion pour une nouvelle contribution conduisant les OSC à définir un cadre global de l'efficacité du développement et les conditions d'un environnement porteur à leur rôle en tant qu'acteur de développement.

Durant les deux jours de la rencontre les OSC ont aussi échangé leur vision avec les différents acteurs institutionnels et donateurs locaux et éventuellement concordé leurs actions pour une meilleure présence au forum mondial de Busan Sur l'efficacité de l'aide.

II-1. Objectifs et résultats attendus

II-2. Déroulement des travaux

Les travaux de la consultation et du dialogue multi acteurs ont été organisés de manière à ce que les interventions sont suivies de débats, aussi bien en plénière qu'au sein des groupes. A la fin de chaque session, une synthèse des idées et messages clés est présentée. Toutefois, et dans un souci d'exhaustivité et de conformité avec les standards de présentation des rapports des consultations nationales, les résultats de la consultation sont présentés selon une approche thématique.

VI- Le rapport de la consultation

III-1. Principales questions abordées

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

Pendant l'atelier, les OSC ont partagé leurs réflexions et leurs critiques sur les principes de la DP, et sur l'ensemble de l'agenda de la réforme de l'aide, ainsi que certaines des difficultés internes qu'elles rencontrent dans l'accomplissement de leurs missions. Elles ont également réfléchi sur les défis découlant du cadre juridique et institutionnel dans lequel elles travaillent ainsi que l'environnement social, politique et culturel dans lequel ils évoluent.

– *Critiques adressées au système d'aide au développement*

Sur le plan qualitatif, l'aide est accordée d'abord en relation avec des intérêts économiques, politiques et sécuritaires des donateurs

- Elle est liée et soumise à une politique de conditionnalité
- Une grande partie de l'aide est orientée vers le financement d'une "industrie" gigantesque et coûteuse de l'Aide
- Elle s'accompagne d'un manque de bonne gouvernance et de non respect des droits humains du côté des Etats bénéficiaires. Les bénéfices de l'aide sont interceptés par les élites locales aux dépens des pauvres et des exclus
- Absence de lien formel entre l'application de l'Accord de Paris et le respect des droits humains dans les pays bénéficiaires, et en relation avec le processus démocratique
- Sur le plan quantitatif, les pays donateurs n'ont pas honoré leur engagement d'atteindre les 0.7% du PNB. L'aide publique au développement (APD) de la plupart des pays donateurs est restée entre 0.2% et 0.4% du PNB
- Le total de l'APD apportée depuis 1970 (\$2.3 trillion) est inférieur de plus de la moitié de ce qui a été annoncé

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

- Avec les ODM, il ya besoin d'un financement additionnel d'environ \$46.6 billion pour 2006 et \$73.5 pour 2015
- ***Au niveau national***, le financement des OSC par les fonds publics est insignifiant
- « L'efficacité du développement » à partir des politiques nationales
- Les OSC ont remarqué l'absence d'une stratégie intégrée de lutte contre la pauvreté au Maroc, et par suite la difficulté d'évaluer la déclaration de Paris et la déclaration d'Accra, et nous demandons en conséquence l'implication de la société civile lors de l'élaboration dans de telles stratégies
- Au Maroc, le financement très modeste des OSC par les fonds publics est lourd, fragmenté et improvisé

– Principales idées émises sur l'efficacité du développement (ED) des OSC

- Le modèle actuel de développement basé sur le marché et l'accomplissement des engagements de la DP a démontré une incapacité à faire face, de manière cohérente et effective, aux défis majeurs du développement
- Le système international de coopération au développement ne peut pas répondre aux besoins globaux actuels de manière solitaire. Il doit appuyer des plans de développement démocratiquement adoptés et appropriés au niveau national
- Malgré la disponibilité des ressources pour satisfaire aisément les besoins de chacun, la pauvreté est tellement enracinée donnant lieu à des relations sociales injustes: concentration des richesses entre les mains d'une minorité et accès inéquitable aux ressources
- La centralité du rôle des droits humains, du droit au développement, ...etc.

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

- Une nouvelle approche pour la coopération au développement basée plus sur l'ED que sur l'AD. Celle-ci devrait se poursuivre à travers une nouvelle architecture internationale du développement qui soit inclusive, basée sur les droits et la démocratie.
- Reconnaissance des OSC comme membres à part entière dans les structures formelles d'une nouvelle architecture de développement avec les gouvernements et les autres parties prenantes du développement

– Difficultés et contraintes internes des OSC

- Au vu des mouvements de protestation et de révolte partout dans le monde, et plus particulièrement dans la région arabe, on assiste à une pratique politique, qui n'est pas née de la société civile « classique », mais venue de la marge, menée par les jeunes. Ceci interpelle les OSC à plusieurs égards à même de repenser leur manière d'agir en tenant compte de cette réalité
- Nécessité de mener un travail de structuration et d'assainissement des OSC, condition préalable pour prévaloir le statut d'acteur crédible
- Un travail important sur les paradigmes et les concepts qui caractérisent la littérature sur l'aide au développement et l'efficacité du développement pour en avoir le recul nécessaire, est plus que vital pour les OSC en général, et particulièrement les OSC marocaines, à même de s'intégrer pleinement dans les débats internationaux et promouvoir un environnement favorable à l'efficacité du développement des OSC

III-2. Recommandations et messages clés

Suite aux interventions et débats de la consultation nationale sur l'efficacité de l'aide, et après avoir passé en revue le développement du processus depuis Monterrey 2002, et dans le cadre de la préparation du Sommet de Busan 29

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

novembre-1^{er} décembre, les représentants de la société civile marocaine présents ont noté :

- ***Evaluation des engagements du plan d'action d'Accra et la Déclaration de Paris et leur mise en œuvre***
 - Les OSC ont remarqué l'absence d'une stratégie intégrée de lutte contre la pauvreté au Maroc, et par suite la difficulté d'évaluer la déclaration de Paris et la déclaration d'Accra, et demandent en conséquence l'implication de la société civile lors de l'élaboration dans de telles stratégies ;
 - Implication des OSC dans l'élaboration des stratégies du pays pour les différents donateurs. Sur ce registre, les OSC marocaines expriment leur satisfaction le contenu de la Communication de mai 2011 de l'Union Européenne, qui donne aux OSC un rôle de pivot dans le suivi et l'évaluation des programmes thématiques européens et une facilité de soutien (renforcement des capacités, des financements, approche inclusive dans le dialogue politique national)

- ***Renforcement de l'efficacité du développement à partir des pratiques fondées sur l'approche des droits humains***
 - L'élaboration de mécanismes efficaces et réels de mise en œuvre de suivi et d'évaluation de l'approche droit dans l'élaboration des politiques publiques ;
 - L'implication davantage des OSC dans les programmes de développement régional et local considérés comme un levier important du développement ;
 - L'institutionnalisation, au sein des conseils régionaux et locaux de mécanismes participatifs et de concertation favorisant l'implication des OSC dans les l'élaboration et le suivi des programmes de développement territorial. Ceci constituerait un véritable moyen d'instauration de la

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

confiance des populations dans les institutions élues et davantage d'incitation des citoyens et citoyennes à s'intéresser à la gestion de la chose publique et promouvoir, par conséquent, la participation politique.

• ***Appui des OSC en tant qu'acteur indépendant et autonomes dans les projets de développement***

- Le droit des OSC au financement public et l'instauration des mécanismes de suivi de contrôle de ces fonds
- Permettre aux OSC une liberté d'action et un environnement favorable pour réaliser leurs projets de développement.
- les OSC demandent au gouvernement marocain d'adopter les principes d'Istanbul.

• ***Appui une structure de coopération pour un développement juste et équitable***

- L'élargissement du cadre mondial de la coopération pour le développement en intégrant les Nations Unies dans le suivi du processus, allant dans le sens d'un nouveau partenariat plus large, un partenariat global sur l'efficacité du développement.
- Etant donné que la majorité de la population n'est pas partisane et que l'espace associatif recèle un potentiel humain énorme, assurer la représentativité de la société civile dans les conseils territoriaux constituerait un véritable mécanisme d'instauration de la confiance des populations dans les institutions élues et davantage d'incitation des citoyens et citoyennes à s'intéresser à la gestion de la chose publique et lutter, par conséquent, au phénomène de l'abandon de la vie politique.
- L'aide ne peut être détachée du contexte plus large du système financier et de commerce mondiaux

**De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc**

Conclusion

Le Forum de Busan sera-t-il l'occasion d'inaugurer une nouvelle génération de réformes qui permettront de recadrer l'efficacité de l'aide dans l'efficacité du développement en mettant les droits humains, la justice sociale, l'égalité du genre, l'environnement durable, au centre des relations de l'aide et d'un processus de développement plus large? S'agira-t-il d'un nouveau jalon ou d'un autre détour pour l'amélioration de la qualité de l'aide et de la coopération internationale?

Pour les OSC, en particulier celles des pays du Sud, Busan est une opportunité pour faire pression en faveur de l'agenda de l'efficacité de développement comme nouvelle réforme de l'aide. C'est le meilleur moment de mettre en avant les exigences des OSC dans l'agenda des réformes de l'aide.

Voir le site pour la déclaration finale :

**[http://www.espace-associatif.ma/De-l-
efficacite-de-l-aide-a-l?lang=fr](http://www.espace-associatif.ma/De-l-efficacite-de-l-aide-a-l?lang=fr)**



**De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc**

ANNEXES

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

LISTES OFF PARTICIPANTS

Nom et Prénom	Organisme	Qualité	Tél/mail
Fatima Elhaddad	Ministère de l'Entraide nationale	Chargée de projet et de programmes	Fatima_elhaddad@yahoo.fr
Elkabi Elmiloudi	AMDH	membre	elkabirgma@yahoo.fr
Afkar Faid	FAS	membre	Farida.afk@hotmail.com
Seddiki abdsalam	Organisation Marocaine des Droits Humaines	Membre CA	sedikiabdes@yahoo.fr
Nouzha lamrani	Professeur chercheure	Université Mohamed v Adgal	Nouzha.lamrani@gmail.com
Conan gueandolin	Programme Concerté Maroc	Chargée d'animation	thematique@pcm.ma
Chafai abdelhakim	Espace Associatif	Présidium	Abdlhakim.chafai@gmail.com
Anas elhasnaoui	EA	membre	0661401189

**De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc**

Soumaya ayada	ADELMA	Chargée de projet PESAGER	Soumia.ayada@gmail.com
Aziz Rhali	EA	Membre CA	'aziz_rhali@yahoo.fr'
Fatine Ettouhami	Carrefour associatif	Chargée de projet	
Amezian nouzha	EA	Membre presidium	0661060679
Ayani mounir	AFAK	Membre	
Aicha khidaoui	INAS	Enseignante	0661332561
Saadia boufatas	CCF	Enseignante	0666295542
Malika jghima	ADFM	Enseignante	0672608045
Goly Assane	PCM	VSI-Suivi-Evaluation	0606252380
Adib Abdsalam	Union Marocain des Travailleurs	Cadre fonctionnaire	0671701374
Ryad Rachid	UMT	Cadre fonctionnaire	0665809153
Taaloucht Abdenbi	ATMDAS (Errachidia)	Secrétaire général	atmdpe@yahoo.fr
Jalal Ramdi	Initiative pour les Droits des Femmes	Formation insertion	Ramdi.jalal1@yahoo.fr

**De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc**

Ouhabi aziz	Entraide Nationale	Chef de service partenariat	Aziz.ouhabi@yahoo.fr
Charrouk jilali	Haut Commissariat au Plan	Chef de service programmes sociaux	Charrouk_jilali@yahoo.fr
Chentouf Souad	Centre d'Etude et de Recherche en Sciences Sociales	membre	Chentouf soad@yahoo.fr
Belhhabib soumaya	Association Chaml pour la famille et la femme Kenitra	Vice –présidente	soumayabelhabib@hotmail.com
Maghnaoui Fatima	Union de l'Action Féminine	Vice-présidente	fmaghnaoui@yahoo.fr
Amezian abdlaziz	Carrefour associatif	Membre CA	Ab.ameziane@gmail.com
Latifa bouchoua	Injad FLDDF	Responsable	Latifabou2002@yahoo.fr
Oueldrami abdlmajid	AIDECA	Responsable	Chirazou01@gmail.com
Mehdi lahlou	ESIC	Professeur	
Moussaoui Mohamed	Association des économistes	Responsable	moussaouim90@yahoo.fr
Ali Belgoud	Association Beni Tadjit pour le développement	Membre	Asphand01@yahoo.com

De l'efficacité de l'aide vers l'efficacité du développement
La deuxième consultation nationale sur l'efficacité du développement au Maroc

Monssif Attifi	Espace Associatif	Stagiaire	contact@espace-associatif.ma
Hitous Abdellah	Observatoire Amazigh des droits et libertés	Directeur exécutif	observatoireamazigh@gmail.com